

REVISTA DE INVESTIGACIÓN SOCIAL

AÑO IV, NÚMERO 6

VERANO, 2008

RiS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

CD 301 / R
LC H8 / R

Revista de Investigación Social / ed. por el Instituto de Investigaciones Sociales. -- Año II, No. 3 (Invierno de 2006-).
- México: Universidad Nacional Autónoma de México, IIS, 2006- V-.

Publicación semestral del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, aceptada por el comité de Evaluación y Selección de Publicaciones de la Dirección General de Bibliotecas de la UNAM para su inclusión en Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades (CLASE), base de datos bibliográfica de revistas especializadas en ciencias sociales y humanidades

D.R. © 2009, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES
Circuito Mario de la Cueva s/n,
Ciudad de la Investigación en Humanidades,
Ciudad Universitaria, C.P. 04510, México, D.F.

ISSN: en trámite (folio número 295/08).

Coordinación editorial: Berenise Hernández Alanís
Cuidado de la edición: Hortensia Moreno
Formación de textos: María G. Escoto Rivas
Portada: Cynthia Trigos Suzán

Certificado de licitud de título: 04-2007-062809484500-102, expedido el 28 de junio de 2007 y concedida la renovación de la reserva de derechos al uso exclusivo del título hasta el 28 de junio de 2010 por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Se terminó de imprimir en octubre de 2009 en Formación Gráfica S.A. de C.V., ubicada en Matamoros 112, Col. Raúl Romero, 57630, Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México. Tiraje 200 ejemplares.

Se prohíbe la reproducción total o parcial de los artículos de esta revista por cualquier modelo, sea éste electrónico, mecánico, por fotocopia, grabación u otros métodos, sin la autorización previa y por escrito del titular de los derechos de autor.

REVISTA DE INVESTIGACIÓN SOCIAL
AÑO IV, NÚMERO 6
VERANO, 2008

RIS

Contenido

Presentación

Carlos Welti Chanes 7-10

INVESTIGACIÓN

La contienda política por las reformas a los sistemas de salud en Colombia y México

Mónica Uribe Gómez 13-36

Dinámicas socioterritoriales, procesos de apropiación y transformación en el municipio de Yautepec, Morelos

Estela Martínez Borrego
Adriana Salas Stevanato 37-62

Promoción del desarrollo local con financiamiento nacional en municipios de la provincia de Mendoza, Argentina

María Virginia Furlani 63-80

TEORÍA Y DEBATE

Cuba: el (incómodo) imaginario de un proceso social

Marcos Cueva Perus 83-99

DEBATE DE COYUNTURA

La actual crisis de la vivienda en Estados Unidos

Guillermo Boils 103-120

Presentación

CARLOS WELTI CHANES

La *Revista de Investigación Social* tiene como objetivo ofrecer un panorama del trabajo académico que realizan investigadores de diversas instituciones ubicadas en esta y otras regiones del mundo, que de manera rigurosa, breve y clara están interesados en transmitir el resultado de su trabajo de campo, sus reflexiones teóricas o su posición frente a temas de coyuntura, ofreciendo al lector elementos para comprender la dinámica de la sociedad y su posible evolución.

En este número se presentan textos que hacen referencia a temas relacionados con México y países de América como Argentina, Estados Unidos, Colombia o Cuba, con una gran diversidad de enfoques y problemáticas analizadas.

A partir de un análisis comparativo, Mónica Uribe Gómez, investigadora de la Universidad de Antioquia, muestra algunas de las características más relevantes de los procesos de reforma a los sistemas de salud en Colombia y México, observables a través del rol de sus actores en lo que denomina la contienda política.

Resulta importante comprender la instrumentación de las reformas a la prestación de servicios públicos de salud que, como parte de las reformas estructurales, han sido promovidas por los organismos financieros internacionales, para hacer de los mecanismos de mercado la piedra de toque de la actividad económica en todas las esferas de la sociedad; pero es todavía más importante constatar que los resultados de este proceso han sido desastrosos para las condiciones de salud de la mayoría de los habitantes de las naciones en que se ha instrumentado y han representado un gran negocio para el sector privado al quedar

desmanteladas las organizaciones sociales encargadas de brindar hasta muy recientemente estos servicios.

El análisis propone resaltar el proceso político a través del cual se producen las reformas y no limitarse al análisis de políticas públicas que se concentran en la observación de sus resultados.

Este trabajo resulta ser especialmente significativo en un periodo en el cual se proponen reformas a los sistemas de salud en otros países, cuyo objetivo real es lograr precisamente la cobertura universal, más allá de la retórica que se ha utilizado para promover las reformas en Colombia y México.

El texto que presentan Alma Estela Martínez Borrego y Adriana Salas Stevanato, de la Universidad Nacional Autónoma de México, forma parte de una investigación a la que han estado dedicadas en años recientes, cuyo objetivo es estudiar el proceso de transformación territorial en una zona del estado de Morelos, entidad contigua al Distrito Federal y el Estado de México y, por lo tanto, a la mayor concentración demográfica del país. Los resultados se refieren al municipio de Yautepec y muestran el acelerado proceso de urbanización al que ha contribuido la creación de nuevos fraccionamientos, el abandono de la actividad agrícola de los residentes de la zona y la ampliación de las áreas urbanizadas como resultado de la demanda de vivienda generada por los habitantes de la metrópolis que han elegido esta entidad como ideal para construir sus viviendas de descanso. Las autoras describen lo que ha sido el mercado de tierras en el municipio en años recientes y el papel de las autoridades para tratar de regular la urbanización desordenada. Al mismo tiempo, muestran cómo esta dinámica ha dado lugar a nuevas formas de relacionarse entre la población original y los habitantes recién llegados, y conforma patrones que definen la nueva ruralidad.

María Virginia Furlani, de la Universidad Nacional de Cuyo en Argentina, dedica su texto a analizar un programa de promoción

del empleo a nivel municipal, como ejemplo de la descentralización administrativa en ese país.

El impulso a la descentralización de la administración pública constituye una característica de los gobiernos democráticos a partir de las últimas décadas del siglo XX. Esta iniciativa pretende asignar un papel protagónico a los gobiernos locales en la promoción del desarrollo; sin embargo, las experiencias concretas muestran las dificultades que enfrentan estas unidades político administrativas para asumir este rol, al depender en gran medida de los recursos que les asignan los gobiernos centrales. Incluso, en muchas ocasiones este proceso encubre el abandono de las responsabilidades de los gobiernos sin que los municipios tengan capacidad para generar los recursos que les permitan responder a las demandas de la ciudadanía.

La autora describe, con un ejemplo concreto que surge a partir de lo que llama la “municipalización de la crisis”, la manera en que los municipios de Mendoza promueven el desarrollo local a partir de iniciativas como el Plan de Jefes y Jefas de Hogar Desocupados, que tiene como fin enfrentar los elevados niveles de desempleo de la población. Este plan, que tiene poco impacto para paliar el problema de la desocupación, sirve sin embargo para involucrar a las autoridades y ciudadanos de los municipios en iniciativas que parten de la identificación de sus propios problemas y que permiten coordinar los esfuerzos de los diferentes niveles de gobierno en lograr objetivos comunes y, sobre todo, hace evidente que el enfoque local en la formulación de planes constituye un proceso de construcción de consensos. Los resultados, por otra parte, muestran la necesidad de adecuar el marco institucional para hacer que los municipios cuenten con recursos propios como premisa para concretar una verdadera descentralización.

Las figuras del Che Guevara y Fidel Castro sirven a Marcos Cueva Perus para proponer una reflexión sobre la Revolución

Cubana centrada en la idea de que la herencia cultural española de origen colonial no fue superada con la revolución y que, además, las concepciones de estos personajes dejan ver tintes religiosos en las explicaciones de sus roles de líderes que justifican sus acciones y su sacrificio en aras de la transformación social. Las referencias concretas que utiliza el autor para sostener su argumentación seguramente motivarán al lector interesado en el tema a profundizar en las fuentes.

Finalmente, en la sección de temas de coyuntura, Guillermo Boils hace referencia a la crisis económica reciente que ha involucrado a todo el sistema económico global y que ha mostrado la vulnerabilidad de sus estructuras, utilizando como ejemplo lo sucedido en el sistema inmobiliario y específicamente en el sector de la vivienda.

El artículo enumera algunas de las causas de esta crisis, entre las que sobresale la falta de mecanismos de regulación de los esquemas de financiamiento que llevaron a conceder préstamos sin las garantías suficientes para su recuperación. Esto, junto con un incremento del precio de las viviendas que no iba acompañado de incrementos salariales, convirtió en insolvente a una gran proporción de deudores de los bancos, lo que hizo que las agencias financiadoras se fueran a la quiebra arrastrando al mercado de valores en su conjunto.

En el texto se hace referencia al efecto claramente diferencial de esta crisis entre las clases sociales y a las limitaciones de los planes gubernamentales para enfrentarlas, ya que éstos atienden más a los intereses de las grandes corporaciones e ignoran los problemas de los ciudadanos comunes. A la pérdida de la propiedad que ya no pudieron pagar, se suma la pérdida del empleo por la contracción de la actividad económica general.